

德州市卫生和计划生育委员会

德卫办函〔2018〕119号

关于全面抓好问题整改 不断提高健康扶贫工作质量的通知

各县市区卫生计生局（社会事业管理部、社会事务管理局）、市直相关医疗机构：

近日，省卫生计生委转发了省扶贫开发领导小组《关于开展全省“问题整改落实季”集中行动的通知》，下发了健康扶贫领域“问题整改落实季”整改台账，确定今年第二季度为“问题整改落实季”，集中开展脱贫攻坚问题整改落实。5月10日市扶贫办印发了《德州市扶贫领域突出问题整改工作方案》和《关于对全市扶贫领域突出问题整改工作情况实行周调度的通知》，要求全面彻底整改省委巡视组对我市反馈的扶贫领域突出问题。现将《通知》转发各单位，请各单位抓好贯彻落实，并落实好以下要求。

一、思想要上高度重视

各单位要抓好《通知》精神的传达学习，进一步统一思想认识，提高政治站位，增强紧迫感、使命感、责任感，凝心聚力抓好健康扶贫工作落实。

二、举一反三全面整改

根据省健康扶贫“问题整改落实季”整改台账指出的 6 类 17 项重点工作和市扶贫办指出的 5 项重点工作，各单位要举一反三，安排专人逐一核实、查实，切实摸清本单位工作底数，建立本单位问题整改台账，按照时间节点高标准、高质量完成整改任务。另外，各单位要严格按照省卫生计生委明确的建设标准开展对省定贫困村卫生室“回头看”，武城县要对本县 22 个省扶贫工作重点村卫生室建设情况进行全面摸排，按照省“2020 年底前全部扶贫工作重点村村村有卫生室”的要求，制定好建设规划。

三、抓好整改工作筹划部署

各单位要把这次整改工作与当前患病贫困人口精准识别、市委第二巡察组扶贫领域专项巡察反馈问题整改和省卫生计生委反馈的对我市 2017 年度健康扶贫工作评估发现问题整改工作结合起来，列出问题清单，健全整改落实组织，逐一抓好整改落实，把问题整改作为推动工作的有力抓手。

四、抓好整改情况调度和报告

对省卫生计生委、市扶贫办明确的问题整改情况实行周调度制度，每周四上午 10 前将调度内容经本单位主要负责人签字并加盖单位公章后，制成 pdf 格式报市健康扶贫办公室。调度内容包括：工作总结（本单位扶贫领域突出问题整改情况、采取的措施、存在的问题及下一步工作打算）和整改工作进度表。

附件：1.省卫生计生委健康扶贫“问题整改落实季”整改台账

- 2.市扶贫开发领导小组明确的健康扶贫领域突出问题
整改台账
- 3.健康扶贫领域突出问题整改工作情况进度表（样表）
- 4.省卫生计生委关于转发省扶贫开发领导小组《关于开
展全省“问题整改落实季”集中行动的通知》的通知
- 5.德州市扶贫领域突出问题整改工作方案（节选）

德州市卫生和计划生育委员会

2018年5月11日

（信息公开形式：不公开）

附件 1

省卫生计生委健康扶贫“问题整改落实季”整改台账

重点工作	具体内容	整改时限
基础信息精准识别	1、对全省未脱贫、新致贫及返贫贫困人口进行核实核准，录入《全国健康扶贫动态管理系统》；2、系统中已落实“三个一批”行动计划的患病人口信息要及时维护更新；3、县乡定点医疗机构要将贫困人口数据纳入管理系统，使贫困人口看病就医时能够及时准确识别。	5月31日前
便民惠民措施落实	1、定点医疗机构应当建立贫困人口就医绿色通道、便民惠民台账、报销综合窗口；2、对患病贫困人口看病就医实行“首诊负责制”；3、落实患病贫困人口在县域内定点医疗机构住院“先诊疗、后付费”；4、落实患病贫困人口在县域内定点医疗机构门诊“两免两减半”。	5月31日前
健康扶贫政策宣传	1、县、乡、村医疗卫生机构及村委周边建立健康扶贫政策宣传栏，有醒目的健康扶贫宣传标语；2、所有健康扶贫政策上墙公示；3、通过多种平台、利用多种形式，对健康扶贫政策进行宣传，切实提高政策的群众知晓率。	6月30日前
对口帮扶	1、受援县医院及其各科室的管理架构完整，各项制度健全；2、受援县医院临床专科建设、人才队伍建设得到加强，医院综合服务能力得到提升；3、受援县医院实现信息化、精细化管理，能够利用远程医疗系统开展疑难危重病例会诊、病理诊断和继续教育等工作。	12月31日前
村卫生室建设	1、省定贫困村卫生室符合“2000-4000 服务人口，2.5 公里服务半径，80 平方米以上，做到诊断室、治疗室、药房、观察室‘四室分开’，2-4 名执业医护人员，配齐常用诊疗设备”标准要求；2、多渠道筹措资金，对新建及改造提升的村卫生室提出建设计划和目标进度，在有建设基础的 2000 个省扶贫工作重点村建设标准化村卫生室，实现村卫生室服务全覆盖（2020 年底前全部扶贫工作重点村村村有卫生室）。	12月31日前
扶贫工作作风治理	1、改进健康扶贫调研方式，深入基层、联系群众，发现并解决问题，严禁走过场和形式主义；2、各类工作督导要严格遵守中央和省有关规定精神，一律轻车从简，不弄虚作假；3、严禁为迎接检查制作展板，严禁无实质内容的安排；4、加大执纪问责力度，落实群众信访舆情和举报投诉追查制度，对健康扶贫领域不正之风，一经举报，追查到底。	12月31日前

附件 2

市扶贫开发领导小组明确的健康扶贫领域突出问题整改台账

重点工作	具体内容
完善服务政策	全面落实“先治疗、后结算”制度和“两免两减半”政策。
健康扶贫工程	积极推进健康扶贫“八个一”工程，做好建档立卡贫困人口分类救治。
“五通十有”回头看	在全市范围内组织开展“五通十有”回头看，确保实现卫生室服务覆盖所有重点村，基本医疗设备、药品配备齐全。
扶贫特惠保	协同做好“扶贫特惠保”工作，推动“一站式”即时结算平台搭建。

附件 3

健康扶贫领域突出问题整改工作情况进度表

单位	重点工作	具体内容	完成时限	工作进度	备注

山东省卫生计生委文件

鲁卫函〔2018〕168号

山东省卫生计生委 关于转发省扶贫开发领导小组《关于开展全省 “问题整改落实季”集中行动的通知》的通知

各市卫生计生委：

近日，省扶贫开发领导小组印发了《关于开展全省“问题整改落实季”集中行动的通知》（鲁扶贫组字〔2018〕3号）（以下简称《通知》），确定今年第二季度为“问题整改落实季”，在全省集中开展脱贫攻坚问题整改落实。现将《通知》转发给你们，请认真抓好贯彻落实。

为切实做好健康扶贫中的问题整改工作，我们对省委第四巡视组对省卫生计生委巡查时关于健康扶贫情况的反馈，及2017年度对各市健康扶贫考核评估中发现的问题进行了梳理汇总，形成了健康扶贫“问题整改落实季”整改台账，作为本次集中行动中问题整改的重点。请各市结合当前全省开展的“大学习、大调研、大改进”和健康扶贫工作实际，对号入座、举一反三，找准本单位在健康扶贫具体工作开展中存在的问题，形成台账并限期

整改完成，切实推动健康扶贫各项政策落实。

请各市于6月10日前将问题整改台账及阶段整改报告报委扶贫办。

附件：健康扶贫“问题整改落实季”整改台账

山东省卫生和计划生育委员会

2018年5月8日

(信息公开形式：依申请公开)

山东省扶贫开发领导小组文件

鲁扶贫组字〔2018〕3号

关于开展全省“问题整改落实季” 集中行动的通知

各市扶贫开发领导小组、省扶贫开发领导小组各成员单位：

为深入贯彻习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的重要讲话精神，认真落实全国、全省脱贫攻坚工作会议要求，全面开展“大学习、大调研、大改进”，省扶贫开发领导小组决定，将今年第二季度作为“问题整改落实季”，在全省集中开展脱贫攻坚问题整改落实。现就有关事项通知如下。

一、整改落实内容

（一）全面进行自查自纠

1. 按照习近平总书记在打好精准脱贫攻坚战座谈

会上讲话等系列讲话精神进行全面自查自纠；

2. 针对“大学习、大调研、大改进”工作中发现的问题进行全面自查自纠；

3. 针对各级纪检监察、巡视、审计等机关发现的问题进行全面自查自纠；

4. 针对2017年度全省扶贫开发工作成效考核通报、反馈的问题进行全面自查自纠；

5. 按照脱贫攻坚“作风建设年”确定的治理内容进行全面自查自纠；

6. 针对各自目标任务的完成情况和承诺事项的落实情况进行全面自查自纠。

（二）全面落实整改提高

1. 狠抓工作落实。坚持结果导向，以踏石留印、抓铁有痕的作风推动政策落地、工作落实，坚决打通“中梗阻”和“最后一公里”，确保政策措施不折不扣落到实处、见到实效。

2. 改进政策措施。全面梳理脱贫攻坚以来制定的制度措施，对措施不精准、操作性不强、方法不接地气和群众反映强烈的方面，抓紧进行修改完善。

3. 完善制度体系。把握全省脱贫攻坚工作布局和工作节奏，围绕贫困户稳定脱贫和持续保障，着眼长远、着眼实效，着力构建长效机制。

4. 改进工作作风。打响脱贫攻坚作风攻坚战，着力解决扶贫领域突出问题，着力彰显脱贫攻坚良好作风，用好的作风打好脱贫攻坚战。

二、主要工作措施

(一) 建立问题台账。进一步完善问题台账管理制度，各地各单位要全面梳理问题，逐级、逐部门建立问题台账。要优化台账内容，在梳理审计监督、督查考核、暗访评估、信访舆情、纪检监察、巡视巡察等途径发现问题的基础上，将自查自纠发现的问题和群众反映的突出问题纳入其中、一并整改。

(二) 强化整改提高。要针对问题台账，制定整改落实方案，对所有问题实行销号管理，对重点问题实行挂牌督办，明确责任主体和工作期限，限期完成整改。要拓展问题整改的广度和深度，以点带面、举一反三，在全市和全行业层面进行全面体检、彻底整改，避免同类问题再次发生。要坚持分类管理、精准施策，对政策制定层面的问题，要落实职责分工、强化统筹协调，限期出台政策、限期落实到村到户到人；对工作落实层面的问题，采取督办、通报、约谈、问责等有效管用手段，进行强有力推动。

(三) 落实工作责任。各地各单位要对发现反馈的问题承担督办责任，根据下级问题销号情况，适时组织回访核查。对问题整改落实不到位的，要严肃追究问题整改单位和

相关责任人的责任；并对问题实行跟踪督办，确保问题整改到位。要进一步畅通纪检监察机关、审计机关和扶贫机构之间的联动联办机制，对涉嫌违纪的问题线索，要及时移交、严肃问责。

（四）强化作风治理。要将“问题整改落实季”作为扶贫领域“作风建设年”活动的重要平台，严格落实《山东省扶贫领域作风问题专项治理实施方案》，抓严抓实、抓早抓小，着力解决“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等突出问题，以整改落实成果检验“作风建设年”成效。

三、工作安排

全省“问题整改落实季”集中行动整体上分三个阶段进行，各阶段工作压茬开展、穿插进行，自查自纠、整改提高贯穿始终。

第一阶段：自查自纠阶段（4月份）。各地各单位进行全面问题梳理，建立问题台账，制定整改方案。各市、各单位应于4月30日前将问题台账连同年度考核整改情况一并报省扶贫开发领导小组。

第二阶段：整改落实阶段（5月份）。各地各单位对照问题台账进行整改落实，整改落实工作应于5月31日前基本完成。

第三阶段：回访核查阶段（6月份）。各地各单位按照问题整改落实情况组织回访核查。省扶贫开发领导小组将择机进行抽查，整改落实情况纳入年度考核成绩。

四、工作要求

（一）提高政治站位。习近平总书记在主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会时强调，要清醒认识把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识把握实践中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不懈怠，提高脱贫质量，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。3月8日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议并发表重要讲话，对实施乡村振兴战略提出明确要求，指出“农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的治理”。各地各单位要深刻领会和认真贯彻会议精神和总书记要求，牢固树立“四个意识”，进一步强化问题导向，比差距、找不足、挖根源、补短板、促提高，坚决打好打赢脱贫攻坚战，切实提升贫困群众生活质量。

（二）力戒形式主义。要切实减轻基层负担，减少填表报数，充分发挥全国建档立卡数据库和我省扶贫开发信息综合平台作用，对能够通过信息化手段获取的数据资料，一律通过信息化手段获取；除每年根据统一部署填报一次建档立卡信息数据系统外，任何地方任何单位不得以任何理由要求

村级填报扶贫数据。最大限度压减会议活动和督查检查，增加暗访比重，注重察实情、求实效。坚持数量服从质量、进度服从质量，坚决纠正盲目赶进度、求速度、轻质量的错误做法。

（三）统筹协调推进。各地各单位主要负责同志要强化脱贫攻坚一把手责任制，带头抓整改、带头转作风，以上率下，形成“头雁效应”。各市与成员单位之间要建立健全沟通协调机制，畅通联系渠道，实现信息共享，加大统筹推进力度，推动全省脱贫攻坚工作齐头并进、全面提高。

山东省扶贫开发领导小组

2018年4月14日

德州市扶贫领域突出问题整改工作方案

(节选)

为全面彻底整改省委第五巡视组对我市反馈的扶贫领域突出问题，确保专项整治取得实效，制定整改工作方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神为指导，坚决贯彻习近平巡视工作思想和省委巡视要求，认真贯彻落实中央、省委关于脱贫攻坚的各项决策部署，坚决落实省委巡视组“边巡边改、即知即改、立改立行”的工作要求，把扶贫领域巡视反馈问题整改作为自我完善、堵塞漏洞、提升能力的重要契机，突出问题导向，从严从实抓好问题整改，在问题反馈上敲警钟，在整改落实上见成效，在制度机制上出成果，在线索处置上动真格，切实将贫困识别和脱贫退出不扎实、项目持续性不强、责任落实不到位、社会力量调动不充分等问题改彻底、改到位，确保圆满完成脱贫攻坚重大政治任务。

二、重点任务

(一) 进一步夯实基础，确保贫困识别和脱贫退出精准。重点解决基层干部工作标准不高，个别地方还存在贫困户“两不愁、三保障”有缺项硬脱贫现象，多渠道帮扶贫困群众解决实际困难。

10. 建立返贫预警机制。时刻关注已脱贫人口的动态变化，对

因病、因灾等特殊原因出现的临时性、突发性贫困人口，建立完善“即时出现、即时纳入、即时帮扶”工作机制。（牵头单位：市扶贫办，配合单位：各成员单位）

11. 巩固脱贫成果。推进脱贫政策多重覆盖、脱贫措施多层叠加，实现“一户多策、一人多法”，确保稳定超过省定年度脱贫标准，稳定实现“两不愁、三保障”。（牵头单位：市扶贫办，配合单位：各成员单位）

（二）坚持全面覆盖，增强产业支撑作用。重点解决基层干部选择扶贫项目思路窄、办法少，有的项目规模小、抗市场风险能力弱、收益少等突出问题，增强产业扶贫对新旧动能转换、促进乡村振兴和贫困群众脱贫奔康的拉动力，实现贫困人口全覆盖、稳增收。

4. 加强扶贫资金监管。落实涉农资金整合责任，完善扶贫资金监管制度，建立绩效评价机制。（牵头单位：市财政局，配合单位：各成员单位）

（三）强化政策落实，解决断层断档问题。重点解决行业扶贫政策宣传不够，贫困群众知晓度不高；有的政策执行不规范、落实不到位等问题。

1. 加强扶贫政策宣传。一是用好主流媒体。在市、县主流媒体持续打造“打赢脱贫攻坚战”“扶贫故事”等专题栏目，用好互联网、手机短信、微博、微信等网络新媒体，深入解读中央、省、市扶贫政策和脱贫攻坚决策部署。二是进村入户宣传。在提高贫困群众扶贫政策知晓度上下硬功夫，通过喇叭广播、发放明白纸、召开

村民大会集中宣讲、帮扶责任人进户等形式，做到扶贫政策宣传一杆到底。三是开展脱贫攻坚宣传月活动。6月份，集中组织各大媒体开展“脱贫攻坚宣传月”活动，对上争取支持，对下宣传扶贫政策，推广创新举措，营造全社会人人知晓扶贫、人人关注扶贫、人人参与扶贫的浓厚氛围。（牵头单位：市委宣传部，配合单位：各成员单位）

3. 落实健康扶贫政策。以降低贫困人口就医负担为出发点和落脚点，对因病致贫人口精准摸底、分类施策、分类救治，建立救治台账。落实贫困患者“两免两减半”“先诊疗后结算”等便民惠民政策。强力推进“扶贫特惠保”政策落地，把贫困人口全部纳入基本医疗保险范围，健全到户到人保险理赔台账，完善基本医保、大病保险、医疗机构减免、民政医疗救助、商业补充保险“五位一体”保险保障机制，实现贫困患者出院时各项医疗保障待遇“一站式”即时结算，确保贫困人口个人负担医疗费用低于医疗总费用的10%。（牵头单位：市扶贫办，配合单位：市卫计委、市人社局、市民政局、市财政局）

6. 落实“五通十有”政策。在全市范围内组织开展“五通十有”缺项“回头看”，补齐基础设施短板，提升公共服务水平，满足贫困群众生产生活需求。（牵头单位：市扶贫办，配合单位：市经信委、市卫计委、市教育局、市交通运输局等“五通十有”相关部门）

（四）凝聚多方合力，补齐社会扶贫短板。社会扶贫是脱贫攻坚的重要组成部分，发挥政府主导和引领作用，落实企业、社会组

织等参与扶贫优惠政策，引导更多社会力量积极主动投身扶贫，补齐政府工作短板。

1. 督导帮扶干部落实责任。重点解决帮扶干部不严不实，作风漂浮，措施不精准问题。教育引导干部高度重视扶贫，督促引导他们履职尽责。进一步强化驻村干部管理和考核，紧盯各级派出的第一书记、村党支部书记和驻村工作队队员，确保他们真蹲实驻、真帮实扶，把扶贫政策带进每家每户、落到每名贫困群众身上。（牵头单位：市委组织部，配合单位：市扶贫办，第一书记、村党支部书记和驻村工作队队员派出单位）

5. 用好捐赠资源。从慈善捐赠中拿出 20%用于脱贫攻坚，“慈心一日捐”资金全部用于扶贫。（牵头单位：市民政局，配合单位：各成员单位）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由副市长董绍辉同志任组长，市委副秘书长，市扶贫办常务副主任、党组书记张志同志，市政府副秘书长耿明同志任副组长，组织部、宣传部、统战部等 22 个市直部门单位主要负责人为成员的扶贫领域突出问题整改专项工作组。负责全市扶贫领域突出问题整改工作的组织领导、统筹协调、工作推进、督促检查。专项工作组下设办公室，张志同志兼任办公室主任。负责对反馈问题逐一制定工作方案，明确整改目标和时限要求，落实工作责任，举一反三，对扶贫领域的其他问题也要及时全面整改。

（二）压实工作责任。对省委巡视反馈的每个问题都制定具体

可行的整改措施。扶贫领域突出问题专项整治工作组长承担第一责任；各成员单位主要负责人承担本单位、本系统扶贫领域突出问题整改第一责任。各成员单位安排专人、成立工作专班，具体负责问题整改工作，确保按时限要求整改到位。

（三）严肃工作纪律。对巡视组交办的问题和反馈事项，做到全力配合，认真办理，及时回复，确保件件有着落、事事有回音。坚持举一反三、以点带面、标本兼治，完善日常管理，从源头上堵塞漏洞。各成员单位每周报送整改进展情况，专项工作组每月召开一次通报会议。对因组织不力、措施不实、进展缓慢、整改不到位的，将严肃追责问责。